

Izvještaj sa javnih rasprava

u vezi sa Nacrtom Odluke o izmjenama Odluke o Budžetu Opštine Bar za 2020. godinu

U skladu sa Odlukom o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Sl.list RCG-opštinski propisi“, br. 33/05 i „Sl.list CG-opštinski propisi“, 27/12), Nacrt Odluke o izmjenama Odluke o Budžetu Opštine Bar za 2020.g. dostavljen je svim mjesnim zajednicama i objavljen je na zvaničnom sajtu Opštine Bar www.bar.me.

Na svim održanim javnim raspravama predstavnici Sekretarijata za finansije i Sekretarijata za imovinu, zastupanje i investicije dali su detaljne informacije, komentare i objašnjenja u vezi sa metodologijom izrade i planiranja budžeta i pojedinačno svih budžetskih stavki. Takođe su dali i usmene odgovore na sva postavljena pitanja na javnim raspravama.

Javna rasprava održana je po sljedećem rasporedu:

- I. Za građane – MZ „Mrkojevići“–Pečurice, MZ „Spič“–Sutomore, MZ „Ostros“, MZ „Šestani“, MZ „Crmnica“ i MZ „Šušanj“ (13.10.2020.g. u 18:00 h)
- II. Za građane – MZ „Bar I“, MZ „Bar II“, MZ „Bar III“, MZ „Bar IV“, MZ „Bar V“ i MZ „Stari Bar“ (14.10.2020.g. u 18:00 h)
- III. Stručna javna rasprava (15.10.2020. g. u 12:00 h)

PITANJA IZ DIJELA TEKUĆEG BUDŽETA:

I Javna rasprava - MZ „Mrkojevići“ – Pečurice, MZ „Spič“ - Sutomore, MZ „Ostros“ i MZ „Šestani“, MZ „Crmnica“ i MZ „Šušanj“ (13.10.2020.g. u 18:00 h)

- Goran Pajković

PITANJA i SUGESTIJE:

1. Da li se smanjenje poreskih prihoda odnosi samo na prihod od poreza na nepokretnosti?
2. Da li je do smanjenja prihoda od poreza na nepokretnosti došlo zato što obveznici slabije plaćaju ili zato što je manje zaduženo?
3. Da li je povećan porez na nepokretnosti u 2020. godini?
4. Zašto se različite stope primjenjuju za fizička i pravna lica?
5. Zašto se naplaćuje naknada za komercijalne objekte kojima je omogućen pristup sa opštinskog ili nekategorisanog puta?
6. Treba razmisliti o ujednačavanju stopa za fizička i pravna lica, kao podsticaj razvoju privrede, naročito u vremenu ekonomske krize.
7. Potrebno je izmijeniti zone i koficijente koji se obračunavaju za određene zone, jer i oni dovode do uvećanja iznosa poreza.

ODGOVORI:

1. Smanjenje poreskih prihoda iskazanih u Nacrtu Rebalansa, odnosi se na sve poreske prihode, kako sopstvene tako i ustupljene.
2. Na slabije ostvarenje poreza na nepokretnosti uticala je slabija naplata, naročito od nerezidenata, koji uslijed okolnosti izazvanih epidemijom COVID – 19 nisu bili u mogućnosti da dođu u Crnu Goru. Takođe, Uputstvom predsjednika Opštine, odloženo je izvršenje prinudne naplate dospjelih potraživanja, na period od 150 dana, počev od 18.03.2020. godine, što je takođe uticalo na slabije ostvarenje ovog prihoda. Kako bi poreskim obveznicima omogućili da na lakši način izmiruju svoje obaveze po osnovu poreza na nepokretnosti i turističke takse, na internet stranici Opštine od ovog mjeseca dostupan je servis elektronskog plaćanja. Ova pogodnost, uz aplikaciju koja je od prošle godine dostupna na internet stranici Opštine, za preuzimanje poreskih rješenja, je posebno značajna za nerezidente koji uslijed aktuelne situacije nisu bili u mogućnosti da preuzmu svoja rješenja, pa samim tim i izmire dospjele obaveze.
3. Do povećanja poreza na nepokretnosti došlo je uslijed povećanja prosječne tržišne cijene m² stambenog prostora u novogradnji koji objavljuje Uprava za statistiku Crne Gore - Monstat.
4. Stope koje se primjenjuju utvrđene su članom 8 Odluke o porezu na nepokretnosti, koja je usklađena sa Zakonom o porezu na nepokretnosti.
5. Naknada za komercijalne objekte kojima je omogućen pristup sa opštinskog ili nekategorisanog puta je prihod koji je utvrđen Zakonom o putevima i opštinskom Odlukom o naknadama za puteve.

- Ratimir Vujošević

SUGESTIJA:

Da se razmotri ukidanje članskog doprinosa turističkim organizacijama.

II Javna rasprava - MZ „Bar I“, MZ „Bar II“, MZ „Bar III“, MZ „Bar IV“, MZ „Bar V“ i MZ „Stari Bar“ (14.10.2020.g. u 18:00 h)

- Nije bilo pitanja.

VI Stručna javna rasprava (15.10.2020. g. u 12:00 h)

- Maja Šoškić

PITANJA:

1. Uvidom u Odluku primjećuje se nelogičnost, članom 1 imamo prenesena sredstva iz prethodne godine, a u Završnom računu iz 2019. godine prikazan je iznos od 2.223.917,33 €. Planom budžeta je prikazano 2.120.000,00 €, a Rebalansom se predlaže drugačiji iznos od 3.015.000,00 €, uočava se indikativna situacija, jer ako smo imali iznos novca 2019. godine odakle sada taj novac, o kojem novcu se radi i sada se prikazuje u predlogu Rebalansa?
2. Imamo situaciju da se vrši opstrukcija ulaska u EU, zašto su stavke umanjene za unapređenje IPA?
3. Zbog čega se subvencije smanjuju, zašto se agrobudžet smanjuje za 70.000,00 €?
4. Zbog čega se smanjuju prava iz oblasti socijalne zaštite, obzirom da su to najugroženije grupe Bara, a smanjuju im se pomoći.

ODGOVORI:

1. Sredstva prenesena iz prethodne godine iskazana u Završnom računu budžeta Opštine Bar za 2019.g. u iznosu od 2.223.917,33 € predstavljaju stanje novčanih sredstava na žiro računima Opštine Bar na dan 31.12.2018. godine i prenesena su kao prihod budžeta za 2019. godinu, kao početni depozit na dan 01.01.2019. godine. Budžet Opštine Bar za 2020.g. planiran je u toku oktobra mjeseca 2019. godine i u trenutku planiranja projekcija je bila da će se u Budžet za 2020. godinu prenijeti iznos od 2.120.000,00 €. Krajnje stanje sredstava (depozit) na dan 31.12.2019. godine iznosilo je 3.014.487,01 € i taj iznos je prenesen kao početno stanje budžeta Opštine za 2020. godinu, što se jasno vidi iz Završnog računa budžeta Opštine Bar za 2019. godinu. Shodno tome, navedena sredstva moraju biti jasno iskazana u Rebalansu budžeta.
2. U toku 2019. godine počela je sa radom Kancelarija za upravljanje projektima tj. za pretpristupne fondove, koja se bavi implementacijom projekata finansiranih od strane Evropske unije. Sredstva za IPA projekte planirana u okviru potrošačke jedinice Služba predsjednika Opštine su sredstva koja se planiraju kao rezerva za implementaciju projekata, dok se ne izvrši prenos sredstava od donacije, sa ciljem da se obezbijedi nesmetana realizacija planiranih aktivnosti. Svaki program u okviru kojeg se sprovode projekti ima svoja pravila koja se moraju strogo poštovati i jasno definisane rokove za provjeru finansijske dokumentacije i prenos finansijskih sredstava na račun korisnika. Sredstva koja se dobijaju od EU su strogo namjenska sredstva. Od nadležnog organa smo dobili informaciju da do kraja tekuće godine neće biti potrebe za utroškom ovih sredstava, zato što su obezbijeđena kroz IPA projekte, te da budžetska sredstva koja predstavljaju opštinsko kofinansiranje neće biti više utrošena do kraja godine.
3. Sredstva za subvencije planirana su u okviru potrošačke jedinice Sekretarijat za privredu. U odnosu na plan sredstva za agrobudžet smanjena su sa 150.000,00 € na 70.000,00 €. Sekretarijat za privredu je na osnovu člana 27 Odluke o podsticajima i investiranju u razvoj poljoprivrede („Sl. list CG-opštinski propisi“, br. 46/16 i 18/19), a u skladu sa budžetom Opštine Bar i Planom korišćenja sredstava za podsticanje razvoja poljoprivrede za 2020. godinu, objavio javni poziv koji je bio otvoren za podnošenje zahtjeva zaključno sa 10.10.2020.g. Procjena smanjenja plana urađena je nakon konsultacija sa resornim Sekretarijatom, a u skladu sa iskazanim interesovanjem poljoprivrednih proizvođača i podnijetim zahtjevima.
4. S obzirom da u nadležnom Sekretarijatu nije bilo zahtjeva za isplatu navedenih sredstava do momenta pripreme Rebalansa, izvršeno je smanjenje sredstava utvrđenih Odlukom o budžetu.

- Vukan Golubović

PITANJA:

1. Zbog čega je smanjen porez na nepokretnosti? Zbog čega je nastala tolika razlika, da li je to zbog nerada inspekcije, neažuriranja podataka ili korona virusa, s obzirom da znamo da je povećanje poreza ove godine za 13% više u odnosu na kvadrat stana, zbog čega je to nastalo pošto je razlika 1.400.000,00 €?
2. Transferi obrazovanju zašto su umanjeni za 130.000,00 €, s obzirom da znamo da zbog korona virusa ti ljudi rade više, rade duplo, jer imaju dvije grupe učenika po pola sata u odnosu na ranije, po kom osnovu ste to mogli da donesete i uskratite ljudima to?

ODGOVORI:

1. Umanjenje poreza na nepokretnosti u odnosu na plan nastalo je uslijed okolnosti izazvanih epidemijom korona virusa, koja je uticala na slabije ostvarenje ovog prihoda, kao i zbog zatvorenosti granica i nemogućnosti nerezidenata da fizički dođu i izmire svoje poreske obaveze.
2. Uslijed okolnosti izazvanih epidemijom Covid - 19 i obustave rada obrazovnih ustanova od sredine marta mjeseca, nisu realizovane programske aktivnosti planirane u okviru ove budžetske stavke i to se uglavnom odnosi na prevoz učenika, koji Opština Bar obezbjeđuje za sve učenike na teritoriji opštine. Zarade zaposlenih u obrazovnim institucijama se ne obezbjeđuju iz budžeta opština, već je to u nadležnosti Ministarstva prosvjete.

- Marina Trceta

PITANJE:

Svi smo upoznati da je Opština Bar donijela 13 Zaključaka o oslobađanju lokalnih prihoda. Da li možemo da znamo koji je to iznos i da li se pridržavaju onih stavki iz zaključaka gdje je navedeno da moraju da imaju izmirene obaveze da bi mogli da ostvare oslobađanje tih obaveza u tekućoj godini?

ODGOVOR:

Od stupanja na snagu predmetnih zaključaka, Sekretarijat za finansije primio je tridesetak zahtjeva za umanjene ili odlaganje plaćanja lokalnih prihoda. Svi obveznici koji su podnijeli prijavu, a koji su ispunjavali uslove ostvarili su pravo na umanjene ili odlaganje plaćanja određenog prihoda, za period koji je propisan zaključkom SO.

- mr Miodrag Banović

SUGESTIJA:

Da se NVO KUD „Jedinstvo“, kao NVO koja ima poseban značaj za Opštinu Bar izdvoji od ostalih NVO koje putem konkursa ostvaruju pravo na sredstva iz budžeta, već da se kao takva uvrsti u Budžet Opštine Bar za narednu godinu.

SEKRETARIJAT ZA FINANSIJE

ZAPISNIK

sa javne rasprave po Nacrtu Odluke o izmjenama Odluke o budžetu Opštine Bar za 2020. godinu za građane MZ „Mrkojevići”- Pečurice ,MZ”Spič”-Sutomore, Mz”Ostros”, MZ”Šestani”, MZ”Crmnica” i MZ”Šušanj”

Javna rasprava je, u skladu sa Programom održavanja javne rasprave, održana dana 13.10.2020. godine sa početkom u 18:00 časova u velikoj sali SO Bar..

Vido Dabanović, sekretar Sekretarijata za imovinu, zastupanje i investicije, otvorio je javnu raspravu, pozdravio prisutne i upoznao ih sa dnevnim redom iste.

Javnoj raspravi je prisustvovalo 25 učesnika od kojih je 5 učesnika uzelo učešće i u samoj raspravi na predmetnu temu.

Učesnici javne rasprave su dali primjedbe i sugestije i iskazali interesovanje za sljedeće:

- Asfaltiranje i sanacija ulice Petra Ivanovića u naselju Gornji Šušanj
- Potreba izgradnje stadiona malih sportova(sportskog igrališta) u Sutomoru i da se u okviru rebalansa za 2020. godinu realizuje investicija
- Nepostojanje Nacrta akata u štampanoj formi na samoj raspravi

Vido Dabanović, sekretar Sekretarijata za imovinu, zastupanje i investicije, naveo je da prihode kapitalnog budžeta, između ostalih, čine naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta—komunalije i prihod od prodaje nepokretnosti Naglasio je da su pomenuti prihodi sredstva od investitora i od prodaje nepokretnosti i kao takvi predstavljaju namjenska sredstva, koja služe za finansiranje djelatnosti komunalnog opremanja građevinskog zemljišta i izgradnju objekata od javnog značaja na prostoru na kojem su i ostvarena, odnosno prihodovana, a sve u skladu sa odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i Zakona o državnoj imovini.

Sekretar Sekretarijata za imovinu, zastupanje i investicije upoznao je prisutne da je Ugovor za asfaltiranje, sanaciju i probijanje puteva na teritoriji svih MZ, čija vrijednost ukupno iznosi 659.329,00€, u cjelosti realizovan i da je po ovom osnovu na prostoru MZ „Šušanj“ u 2020. godini uloženo 96000€ za prioritetne putne pravce. U skladu sa navedenim građani naselja Gornji Šušanj su upućeni da prema odboru MZ kandiduju asfaltiranje ulice Petra Ivanovića u program prioriteta za 2021. godinu.

Dodato je da u skladu sa nacrtom Odluke o izmjenama Odluke o budžetu Opštine Bar za 2020. godinu na području MZ“Spič“-Sutomore nije predviđena izgradnja stadiona malih sportova(sportskog igrališta) u Sutomoru. Takođe je naglašeno da se prije početka investicije moraju otkloniti svi formalni nedostaci realizacije iste i ukazana je spremnost za njenu realizaciju nakon uvrštavanja iste u Budžet opštine Bar za 2021. godinu, a sve shodno programu prioriteta koji utvrdi MZ“Spič“-Sutomore za 2021. godinu.

Napomenuto je da su svi Nacrti akata koji su predmet javne rasprave blagovremeno dostavljeni svim mjesnim zajednicama i da uvid u iste, za vrijeme trajanja javne rasprave, svi zainteresovani građani mogu izvršiti u prostorijama mjesnih zajednica i nadležnim Sekretarijatima Opštine Bar, kao i na sajtu Opštine Bar. (www.bar.me).

Sastavni dio ovog izvještaja je i spisak učesnika javne rasprave.

Javna rasprava, po ovoj temi, je završena u 19:05 časova.

Bar, 14.10.2020. godine

SEKRETARIJAT ZA IMOVINU, ZASTUPANJE I INVESTICIJE

ZAPISNIK

sa javne rasprave po Nacrtu Odluke o izmjenama Odluke o budžetu Opštine Bar za 2020. godinu za građane MZ „Bar I”, MZ”Bar II”, Mz”Bar III”, MZ”Bar IV”, MZ”Bar V” i MZ”Stari Bar”

Javna rasprava je, u skladu sa Programom održavanja javne rasprave, održana dana 14.10.2020. godine sa početkom u 18:00 časova u velikoj sali SO Bar..

Vido Dabanović, sekretar Sekretarijata za imovinu, zastupanje i investicije, otvorio je javnu raspravu, pozdravio prisutne i upoznao ih sa dnevnim redom iste.

Javnoj raspravi je prisustvovalo 19 učesnika od kojih je 3 učesnika uzelo učešće i u samoj raspravi na predmetnu temu.

Učesnici javne rasprave su dali primjedbe i sugestije i iskazali interesovanje za sljedeće:

- Ukazano je na neophodnost nastavka regulacije kanala u okviru MZ“Bar III“
- Predložena je sanacija i asfaltiranje dijela Bjeliške ulice u okviru MZ “Bar III“

Vido Dabanović, sekretar Sekretarijata za imovinu, zastupanje i investicije, naveo je da prihode kapitalnog budžeta, između ostalih, čine naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta–komunalije i prihod od prodaje nepokretnosti Naglasio je da su pomenuti prihodi sredstva od investitora i od prodaje nepokretnosti i kao takvi predstavljaju namjenska sredstva, koja služe za finansiranje djelatnosti komunalnog opremanja građevinskog zemljišta i izgradnju objekata od javnog značaja na prostoru na kojem su i ostvarena, odnosno prihodovana., a sve u skladu sa odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i Zakona o državnoj imovini.

Sekretar Sekretarijata za imovinu, zastupanje i investicije upoznao je prisutne da su za poboljšanja putne infrastrukture na prostoru mjesnih zajednica predviđena sredstva u okviru budžetske stavke – Investiciono održavanje u iznosu od po 55.000,00 € za svaku MZ i ista se imaju realizovati na asfaltiranju i sanaciji puteva, kao i regulaciji vodotokova, a u svemu prema programima prioriteta dostavljenim od strane odbora mjesnih zajednica. Nadalje, podsjetio je na dosadašnja ulaganja na prostoru MZ “Bar III“ i to asfaltiranje saobraćajnice prema „Bonesi“, kao i regulacija i sanacija betonskog kanala u dužini 93 m vrijednosti preko 60.000,00€.

Opština Bar cijeni kao opravdanu investiciju nastavka regulacije kanala u okviru MZ “Bar III“ i istovremeno su prisutni obavješteni da je za izradu projekta pomenute investicije

angažovana licencirana projektantska firma „Exploring“ iz Nikšića. Nakon izrade istog i predmjera i predračuna radova pokrenuće se postupak javne nabavke i izbora najpovoljnijeg ponuđača.

Takođe je na ovom prostoru naglašen problem izgradnje bespravnih objekata koji predstavljaju opterećenje za infrastrukturu. Ujedno je i istaknuto da će se donošenjem Odluke o naknadi za urbanu sanaciju, koja se plaća za bespravne objekte, stvoriti uslovi za veća ulaganja u komunalnu infrastrukturu i njeno unaprijeđenje.

Sastavni dio ovog izvještaja je i spisak učesnika javne rasprave.

Javna rasprava, po ovoj temi, je završena u 18:40 časova.

Bar, 15.10.2020. godine

SEKRETARIJAT ZA IMOVINU, ZASTUPANJE I INVESTICIJE

ZAPISNIK

sa stručne javne rasprave po Nacrtu Odluke o izmjenama Odluke o budžetu Opštine Bar za 2020. godinu

Javna rasprava je, u skladu sa Programom održavanja javne rasprave, održana dana 15.10.2020. godine sa početkom u 12:00 časova u velikoj sali SO Bar..

Vido Dabanović, sekretar Sekretarijata za imovinu, zastupanje i investicije, otvorio je javnu raspravu, pozdravio prisutne i upoznao ih sa dnevnim redom iste, nakon čega je riječ data ostalim predstavnicima Opštine.

Javnoj raspravi je prisustvovalo 15 učesnika od kojih je 4 učesnika uzelo učešće i u samoj raspravi na predmetnu temu.

Učesnici javne rasprave su dali primjedbe i sugestije i iskazali interesovanje za sljedeće:

- Razlika(povećanje) na poziciji prihoda od prodaje nepokretnosti u rebalansu u odnosu na prvobitni plan za 2020. godinu
- Razlika(smanjenje) na poziciji naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta u rebalansu u odnosu na prvobitni plan za 2020. godinu
- Saglasnost za izvođenje radova na uređenju i dovodenju vode na prostoru rekreativnog parka Šumice

Vido Dabanović, sekretar Sekretarijata za imovinu, zastupanje i investicije, naveo je da prihode kapitalnog budžeta,između ostalih, čine naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta–komunalije i prihod od prodaje nepokretnosti Naglasio je da su pomenuti prihodi sredstva od investitora i od prodaje nepokretnosti i kao takvi predstavljaju namjenska sredstva, koja služe za finansiranje djelatnosti komunalnog opremanja građevinskog zemljišta i izgradnju objekata od javnog značaja, a sve u skladu sa odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i Zakona o državnoj imovini.

Sekretar Sekretarijata za imovinu,zastupanje i investicije ukazao je da procjena povećanja prihoda od prodaje nepokretnosti sa 1.800.000,00€ na 2.400.000,00€ proizilazi iz iskazanog interesovanja investitora za kupovinu urbanističke parcele u zahvatu DUP-a "Topolica-Bjeliši", kao i kupovinu katastarskih parcela u vlasništvu Opštine zbog kompletiranja urbanističkih parcela na prostoru Sutomora,Mišića,Žukotrlice i Topolice III, a sve radi privođenja prostora namjeni. Sve pomenute aktivnosti će se realizovati u skladu sa Zakonom o državnoj imovini nakon sprovođenja javnog nadmetanja (aukcije),kao i na osnovu odluka o davanju prethodne saglasnosti Opštini Bar za otuđenje nepokretnosti koje donosi Vlada Crne Gore.

Prihod po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta shodno rebalansu planiran je na 3.370.000,00€ ili za 26,74% manje u odnosu na prvobitni plan. Razlozi za ovakvu procjenu proizilaze iz okolnosti izazvanih pandemijom COVID 19 usljed pada privredne aktivnosti i finansijskih poteškoća u poslovanju investitora.

Dodato je da svako uređenje prostora mora biti definisano planskim dokumentom i zainteresovani su upućeni na nadležno ministarstvo i podnošenje inicijative za razradu određenog prostora u toku trajanja javne rasprave. Takođe prostor rekreativnog parka Šumice se nalazi u zahvatu JP "Morsko dobro" koje je nadležno za izdavanje tražene saglasnosti.

Napomenuto je da su svi Nacrti akata koji su predmet javne rasprave blagovremeno dostavljeni svim mjesnim zajednicama i da uvid u iste, za vrijeme trajanja javne rasprave, zainteresovani građani mogu izvršiti u prostorijama mjesnih zajednica i nadležnim Sekretarijatima Opštine Bar, kao i na sajtu Opštine Bar. (www.bar.me).

Sastavni dio ovog izvještaja je i spisak učesnika javne rasprave.

Stručna javna rasprava, po ovoj temi, je završena u 13:30 časova.

Bar, 16.10.2020. godine

SEKRETARIJAT ZA IMOVINU, ZASTUPANJE I INVESTICIJE